



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010250485 DEL 18/12/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de CIMITARRA, departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010154305 del 11 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de CIMITARRA, departamento de SANTANDER, por no cumplir el requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, que dispone:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido*

bbp

*de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya"*

Que la Resolución No. SSPD 20174010154305 del 11 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el 5 de octubre de 2017.

Que el municipio de Cimitarra, mediante escritos radicados bajo los números SSPD 20175290878832 y 20175290879002 del 19 de octubre del 2017, interpuso oportunamente, recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

2.1.1 Que la Superintendencia basa su decisión de descertificación en que el Acuerdo Municipal 098 de 2016, reportado para acreditar el requisito en cuestión, "... *fijó porcentajes mínimos y no un porcentaje fijo, lo que contraría lo dispuesto por la ley 1450 de 2011*"

2.1.2 Que al incluirse la palabra "*mínimo*" no se afecta la aplicabilidad o legalidad del acuerdo, ya que se han aplicado los porcentajes establecidos en la tabla que fijó los porcentajes de aporte solidario conforme a lo establecido en esta. Agregó que los porcentajes aplicados no son inferiores a los mínimos establecidos en la Ley.

2.1.3 Solicitó se aplicara el principio de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas y el de eficacia administrativa y se procediera a revocar la decisión de descertificarlo.

### **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Que, con su recurso de reposición, el municipio aportó lo siguiente:

2.2.1. Facturas de servicios públicos correspondientes a usuarios aportantes, para los periodos enero a diciembre de 2016, del prestador EMPRESAS PÚBLICAS DE CIMITARRA A.PC.

2.2.2. Facturas de servicios públicos correspondientes a usuarios aportantes, para los periodos enero a diciembre de 2016, del prestador AGUAS DEL PUERTO S.A. E.S.P.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Que para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, la SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Esta Superintendencia determinó que el municipio de Cimitarra no cumplió el requisito en comento, toda vez que, si bien reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 098 del 31 de agosto de 2016, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2016, se tuvo que, no definió concretamente los porcentajes de aportes solidarios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, pues se señala que, como "*mínimo*" el 50%, 60%, 50% y 30% para los estratos 5, 6, zona comercial y zona industrial, respectivamente, lo que permite interpretar que, el Acuerdo establece meramente bases, entendiendo de ello que tiene campo de movilidad y fijación de los porcentajes, por parte de las empresas prestadoras.

Ahora bien, con ocasión al recurso de reposición, el municipio manifestó que el utilizar el término "*mínimo*" no incide en los porcentajes establecidos, toda vez que los porcentajes fueron fijados conforme a la norma, y las empresas prestadoras aplican los porcentajes dentro de los límites contemplados en la Ley.

Respecto al argumento en comento, este Despacho debe señalar que este prospera parcialmente, toda vez que debe recordar el recurrente que, conforme a la Ley, las empresas prestadoras no tienen la libertad para escoger el porcentaje a otorgar a los estratos y usos subsidiables u objeto de contribución, ya que deben cumplir los porcentajes que establezca el Concejo Municipal, que es el órgano encargado de fijarlos por medio de un Acuerdo Municipal,

por lo que dicho acto debe contemplar porcentajes claros y no establecer un margen dentro del cual la prestadora pueda fijarlos.

No obstante, también es claro que el término “*mínimo*” fue incluido en un párrafo que antecede la tabla dentro de la cual se incluyeron porcentajes establecidos conforme al artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, lo que con ocasión al presente análisis y a los argumentos del recurrente, no permiten tener certeza a si fueron establecidas bases o simplemente se trata de una mención o de un error de redacción dentro del referido acuerdo que permita concluir un incumplimiento en el mismo.

Ahora bien, si bien las pruebas aportadas en el escrito de impugnación, identificadas como “*facturas correspondientes a usuarios aportantes, para los periodos enero a diciembre de 2016, del prestador AGUAS DEL PUERTO S.A. E.S.P.*” no serán tomadas en cuenta, toda vez que no es posible identificar que las mismas pertenecen a la facturación correspondiente al municipio de Cimitarra, se observan “*facturas de servicios públicos correspondientes a usuarios aportantes, para los periodos enero a diciembre de 2016, del prestador EMPRESAS PÚBLICAS DE CIMITARRA*”, dentro de las cuales es posible observar que las mismas no contradicen el porcentaje de sobreprecio presentado en el cuadro referente a los aportes de subsidios, consagrado en el Artículo Segundo del acuerdo 098 del 2016.

Para ello, se revisó el total de las facturas, correspondientes a los meses comprendidos desde enero hasta diciembre del año 2016, las cuales demuestran que se hizo un cobro del 50% por concepto de contribución correspondiente a usuarios comerciales:

MES FACTURADO	TIPO DE USUARIO	SERVICIO	NÚMERO DE FACTURA	% APLICADO
Enero	Comercial	AAA	268893	50%
Febrero	Comercial	AAA	273592	50%
Marzo	Comercial	AAA	277640	50%
Abril	Comercial	AAA	283223	50%
Mayo	Comercial	AAA	285186	50%
Junio	Comercial	AAA	290733	50%
Julio	Comercial	AAA	293050	50%
Agosto	Comercial	AAA	295831	50%
Septiembre	Comercial	AAA	299734	50%
Octubre	Comercial	AAA	304534	50%
Noviembre	Comercial	AAA	310556	50%
Diciembre	Comercial	AAA	312701	50%

En efecto, este despacho se permite citar las siguientes, a manera de ejemplo:

- 1.) Factura 268893, del mes de enero de 2016, correspondiente a los usuarios comerciales del servicio de acueducto alcantarillado y aseo:

Referencia de Pago No. 010100100960000268893

Factura de Servicios Públicos No. 268893

Fecha de Expedición: 17/01/2017

TOTAL A PAGAR: \$36,400

Detalle del Suscriptor: 0101-0100-0100-6

Periodo Facturado: 01 ENERO - 31 ENERO

Fecha de Pago Operativa: 12-FEB-2016

Periodos de Atraso: 0

Datos del usuario

PABLO SEXTO BAUTISTA PACHECO

CALLE 5 Nº 7-38 B CENTRO INMUEBLE

CALLE 5 Nº 7-38 CORRESPONDENCIA

Uso y Consumo

Datos del medidor:

Consumo 00 01 000000 01 000000 01 000000 01 000000

Medición

000

01 00 01

RESUMEN DE SU CUENTA

DESCRIPCION	CANT.	VALOR UNITARIO	COSTO	IMPORTE	SUBTOTAL	SALDO
Carga tipo Acueducto	1	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	
Consumo Acueducto básico	7 m3	\$560.00	\$3,920.00	\$3,920.00	\$9,073.74	
Subtotal Servicio de Acueducto					\$9,073.74	
Carga tipo Alcantarillado	1	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	\$14,227.48	
Consumo Alcantarillado básico	7 m3	\$560.00	\$3,920.00	\$3,920.00	\$18,147.48	
Subtotal Servicio de Alcantarillado					\$18,147.48	
Barrido y limpieza	1	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	\$23,301.22	
Carga tipo Aseo	1	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	\$28,454.96	
Consumo Aseo básico	1	\$5,153.74	\$5,153.74	\$5,153.74	\$33,608.70	
Subtotal Servicio de Aseo					\$33,608.70	
Impuesto de Consumo	1	\$20.39	\$20.39	\$20.39	\$33,629.09	
Subtotal Otros					\$33,629.09	

- 2.) Factura 290733, del mes de junio de 2016, correspondiente a los usuarios comerciales del servicio de acueducto alcantarillado y aseo:

BBP

Referencia de Pago No 05300350000600002907331

Factura de Servicios Públicos No. 290733

Fecha de Expedición: 17/10/2017

TOTAL A PAGAR: \$206,200

Código del Suscriptor 053-0035-0000-6

Período Facturado 1 DE JUNIO 30 DE JUNIO

Fecha de Pago Oportuna: 14-JUL-2016

Períodos de Atraso: 0

Datos del usuario

SOFIA CRUZ DE FIGUEROA

CALLE S 3-37B INMUEBLE

CALLE S 3-37 CORRESPONDENCIA

Datos del medidor

General BO CATEGORIA UNO MARCA PAR METER MARCA 0727350

Uso y Estrato

Uso Comercial


Renta 0513

Datos del Consumo

LECTURA ACTUAL: 1460 CONSUMO (m3): 58 m3

LECTURA ANTERIOR: 1402 Estado de Lectura: No hay novedad

Últimos consumos m3: Promedio m3 Consumo m3



RESUMEN DE SU CUENTA

DESCRIPCION	CANT.	en UNID O CUOTA	COSTO	INTERES	Subsidio Aplicable	SUBTOTAL	SALDO
Cargo Fijo Acueducto	1		\$3,153.74		\$1,576.87	\$4,730.61	
Consumo Acueducto Básico	20 M3		\$562.05		\$5,620.40	\$16,861.40	
Consumo Acueducto Complementario	20 M3		\$562.05		\$5,620.40	\$16,861.40	
Consumo Acueducto Sanitario	18 M3		\$562.05		\$5,058.36	\$13,175.26	
Subtotal Servicio de Acueducto						\$30,028.67	
Cargo Fijo Alcantarillado	1		\$1,516.33		\$758.17	\$2,274.50	
Verimiento Alcantarillado Básico	20 M3		\$327.62		\$3,276.20	\$9,826.60	
Verimiento Alcantarillado Complementario	20 M3		\$327.62		\$3,276.20	\$9,826.60	
Verimiento Alcantarillado Sanitario	18 M3		\$327.62		\$2,948.58	\$8,645.74	
Subtotal Servicio de Alcantarillado						\$20,572.44	
Barido y Limpieza	2		\$3,553.00		\$1,797.00	\$5,350.00	
Cargo Fijo Aseo	1		\$1,322.00		\$661.00	\$1,983.00	
Recolección y Transporte	1		\$5,819.00		\$2,909.50	\$8,728.50	
Tratamiento y Disposición Final	1		\$2,621.00		\$1,311.00	\$3,932.00	
Subtotal Servicio de Aseo						\$19,013.00	
Ajuste a la Categoría	1		\$ 39.11			\$ 39.11	
Deuda Anterior	1		\$101,600.00			\$101,600.00	
Subtotal Otros						\$101,760.88	

3.) Factura 312701, del mes de diciembre de 2016, correspondiente a los usuarios comerciales del servicio de acueducto alcantarillado y aseo:

Referencia de Pago No 02050420000020000312701

Factura de Servicios Públicos No. 312701

Fecha de Expedición: 17/10/2017

TOTAL A PAGAR: \$124,500

Código del Suscriptor 0205-0420-0000-2

Período Facturado 01 DIC AL 31 DIC

Fecha de Pago Oportuna 01 ENE-2017

Períodos de Atraso: 0

Datos del usuario

MARIELA NARCISO Y WILDER

TRA A 7-44 E INMUEBLE

TRA A 7-44 CORRESPONDENCIA

Datos del medidor

General BO CATEGORIA UNO MARCA PAR METER MARCA 0727350

Uso y Estrato

Uso Comercial


Renta 0205

Datos del Consumo

LECTURA ACTUAL: 1460 CONSUMO (m3): 58 m3

LECTURA ANTERIOR: 1402 Estado de Lectura: No hay novedad

Últimos consumos m3: Promedio m3 Consumo m3



RESUMEN DE SU CUENTA

DESCRIPCION	CANT.	en UNID O CUOTA	COSTO	INTERES	Subsidio Aplicable	SUBTOTAL	SALDO
Cargo Fijo Acueducto	1		\$3,153.74		\$1,576.87	\$4,730.61	
Consumo Acueducto Básico	20 M3		\$562.05		\$5,620.40	\$16,861.40	
Consumo Acueducto Complementario	20 M3		\$562.05		\$5,620.40	\$16,861.40	
Consumo Acueducto Sanitario	18 M3		\$562.05		\$5,058.36	\$13,175.26	
Subtotal Servicio de Acueducto						\$30,028.67	
Cargo Fijo Alcantarillado	1		\$1,516.33		\$758.17	\$2,274.50	
Verimiento Alcantarillado Básico	20 M3		\$327.62		\$3,276.20	\$9,826.60	
Verimiento Alcantarillado Complementario	20 M3		\$327.62		\$3,276.20	\$9,826.60	
Verimiento Alcantarillado Sanitario	18 M3		\$327.62		\$2,948.58	\$8,645.74	
Subtotal Servicio de Alcantarillado						\$20,572.44	
Barido y Limpieza	2		\$3,553.00		\$1,797.00	\$5,350.00	
Cargo Fijo Aseo	1		\$1,322.00		\$661.00	\$1,983.00	
Recolección y Transporte	1		\$5,819.00		\$2,909.50	\$8,728.50	
Tratamiento y Disposición Final	1		\$2,621.00		\$1,311.00	\$3,932.00	
Subtotal Servicio de Aseo						\$19,013.00	
Ajuste a la Categoría	1		\$ 39.11			\$ 39.11	
Deuda Anterior	1		\$101,600.00			\$101,600.00	
Subtotal Otros						\$101,760.88	

Sobre el particular, conforme a la revisión en la información otorgada por la Dirección General Territorial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en cuanto al Reporte de Estratificación y Coberturas – REC- del año 2016, se evidenció que en el ente territorial solamente existieron predios aportantes, en el uso comercial.

Así entonces, se concluye que los porcentajes establecidos en la tabla incluida dentro del Artículo Segundo del acuerdo 098 del 2016 no contravienen el ordenamiento, y en tal sentido para el caso concreto se considera procedente acceder a tener por cumplido el requisito de “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”, por lo cual se accederá a revocar la decisión de descertificación.

Sin perjuicio de lo anterior, se recomienda al ente territorial que realice los ajustes correspondientes en el acuerdo de subsidios y contribuciones vigente para el año 2016, con base en las consideraciones expuestas en el presente acto administrativo, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa y evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo con el fin de evitar



En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010154305 del 11 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. – CERTIFICAR** al municipio de CIMITARRA del Departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico para la vigencia 2016.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al municipio de CIMITARRA en el departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Lina Vanessa Ortiz – Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó: Katherine Arenas - Abogada – Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2017401351600913E